



Aan de Minister van Justitie en Veiligheid

nota

Voorbereiding overleg CIO 20 april routekaart en
wetsvoorstel sluitingsbevoegdheid

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Juridische Zaken en
Wetgevingsbeleid

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rjksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon

5.1.2e	
M	5.1.2e
5.1.2e	@minivenj.nl

Datum

20 april 2021

Ons kenmerk

3296219

1 Doel nota

Voorbereiding Webex-overleg met het CIO op 20 april van 17.45-18.15 uur.

2 Aanleiding, gevraagde actie(s) en advies

Op uw verzoek is dit overleg ingepland. U heeft aangegeven twee onderwerpen te willen bespreken:

1. Routekaart:

Vanavond is de persconferentie en waarschijnlijk wilt u een toelichting geven op de maatregelen/versoepelingen die worden aangekondigd. Het CIO had vorige week zelf al verzocht met u te willen spreken over het openingsplan van de overheid in relatie tot de routekaart overheid en routekaart kerken. Voor a.s. vrijdag staat een afspraak met het CIO gepland om over dit onderwerp en over buiten reikwijdte verzoek te spreken. Mogelijk is het na het overleg van vanmiddag niet meer nodig om a.s. vrijdag over de routekaart te spreken.

2. Wetsvoorstel sluitingsbevoegdheid:

Dit wetsvoorstel is vanochtend behandeld in de MCC. Het wetsvoorstel is aanvaard. U wilt het CIO waarschijnlijk informeren dat het voorstel is gewijzigd t.o.v. de versie die voor internetconsultatie voorlag¹. N.a.v. het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State is het wetsvoorstel gewijzigd: de uitzondering voor gebouwen als bedoeld in artikel 6, tweede lid, van de Grondwet is niet langer absoluut. Als de bescherming van de volksgezondheid dit vordert en het genootschap nalaat om zelf adequate maatregelen te nemen, kan de burgemeester het gebouw tijdelijk sluiten (max 10 dagen). **NB** het advies van de

¹ Het CIO en ook de andere religieuze koepels zijn na afloop van de Internetconsultatie (die van 26/2 tot 5/3 liep) op 10 maart jl. per mail geïnformeerd over het wetsvoorstel (versie internetconsultatie). Vanuit het CIO en de andere koepels zijn er geen vragen gekomen.

Raad van State en het wetsvoorstel zelf worden pas openbaar bij indiening van het wetsvoorstel. Beleefdheidshalve informeert u het CIO op voorhand.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Sector Juridische Zaken en
Wetgevingsbeleid

Advies/bespreekpunten

Advies:

1. Routekaart:

Advies: toelichting geven aan het CIO m.b.t. samenkomsten in kerken in relatie tot het openingsplan/routekaart.

Datum

20 april 2021

Ons kenmerk

3296219

Spreekpunten:

- Op 13 april heeft het kabinet een openingsplan gepresenteerd, waarbij de stappen afhankelijk zijn van de epidemiologische situatie.
- De stappen zijn op hoofdlijnen weergegeven waarbij er per sector voorwaarden zullen gelden. De data hangen af van het aantal opnames van coronapatiënten in ziekenhuizen.
- Vanavond zullen tijdens de persconferentie de volgende versoepelingen per 28 april 2021 worden aangekondigd:
 - Avondklok
 - Thuisbezoekadvies
 - Hoger onderwijs
 - Horeca buitenterrassen (12:00 – max. 18:00u)
 - Detailhandel en warenmarkten
- Zoals ik eerder heb aangekondigd, ben ik van mening dat wanneer er versoepelingen plaatsvinden in bijv. de horeca of detailhandel, dit zijn weerslag heeft op samenkomsten van religieuze instellingen.
- Ik kan me daarom voorstellen dat religieuze instellingen, gelijktijdig met stap 1 van het openingsplan, naar hun achterban adviseren om samenkomsten met maximaal 30 personen te organiseren (excl. personeel, incl. kinderen).

- Ik blijf daarbij mijn dringende oproep herhalen om verder aan te sluiten bij de geldende overheidsmaatregelen ter bestrijding van Covid-19.

2. Wetsvoorstel sluitingsbevoegdheid

Advies: CIO informeren over het gewijzigde wetsvoorstel. Het wetsvoorstel zal naar verwachting later deze week aan de TK worden gezonden.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Sector Juridische Zaken en
Wetgevingsbeleid

Datum
20 april 2021

Ons kenmerk
3296219

Spreekpunten:

- Het wetsvoorstel maakt het mogelijk dat burgemeesters gebouwen maximaal tien dagen sluiten als er in het gebouw een uitbraak van het virus plaatsvindt.
- Er is sprake van een uitbraak als er:
 - 1) drie of meer aan elkaar te relateren personen geïnfecteerd zijn, en
 - 2) het aannemelijk is dat zij in het gebouw geïnfecteerd zijn geraakt; en
 - 3) er aanwijzingen zijn dat de verspreiding van het virus in het gebouw nog gaande is.
- De GGD onderzoekt dit en overlegt in het geval van een uitbraak met de beheerder van het gebouw wat er gedaan moet worden om de uitbraak te beteugelen. Hierbij staan isolatie en quarantainemaatregelen centraal. Als niet iedereen die bij de uitbraak is betrokken in kaart is te brengen, kan het nodig zijn om het gebouw te sluiten om de doorgaande transmissie te stoppen. De GGD adviseert dan de burgemeester om over te gaan tot sluiting.
- De burgemeester kijkt nogmaals of de sluiting nodig en proportioneel is en of er geen lichtere middelen zijn, voordat hij een bevel tot sluiting geeft.
- In de consultatieversie van het wetsvoorstel waren kerken uitgezonderd van deze sluitingsbevoegdheid.
- Omdat een uitbraak een ernstige risico voor de onmiddellijke verspreiding van het virus inhoudt, heeft de Afdeling advisering van de Raad van State geadviseerd om de uitzondering te schrappen.
- Ik heb besloten dit advies op te volgen op een wijze die rekening houdt met de bijzondere constitutionele positie van kerken.
- Kerken mogen in beginsel niet worden gesloten tenzij de bescherming van de volksgezondheid dit vordert. Hiermee komt tot uitdrukking dat de bevoegdheid alleen geldt als er in redelijkheid geen andere oplossing is.
- In de wet is vastgelegd dat het betrokken genootschap dan eerst de gelegenheid moet krijgen om zelf maatregelen te treffen. Pas als de burgemeester van oordeel is dat die maatregelen onvoldoende zijn, is hij bevoegd tot sluiting.
- Tot slot moet er tijdens de sluiting overleg plaatsvinden over hoe de godsdienstvrijheid zo min mogelijk wordt beperkt.
- U kunt het CIO adviseren bij een evt. herziening van de routekaart kerken in de toelichting op de routekaart een passage op te nemen hoe te handelen bij een uitbraak mede gelet op de aankondiging van het wetsvoorstel sluitingsbevoegdheid.

3 Toelichting op het advies

Geen nadere toelichting op de punten 1 en 2.

buiten reikwijdte verzoek

buiten reikwijdte verzoek



Directie Wetgeving en Juridische Zaken
Sector Juridische Zaken en Wetgevingsbeleid

Datum
20 april 2021

Ons kenmerk
3296219

buiten reikwijdte verzoek

4 Dilemma's
Zie punt 5.

5 Politieke en bestuurlijke context

- Indien vanavond versoepelingen worden aangekondigd, zullen m.n. de christelijke partijen ook aandacht vragen voor maatwerk (versoepelingen) in de kerken.
- Het wetsvoorstel sluitingsbevoegdheid zal mogelijk media-aandacht geven indien het wordt gezonden aan de TK. Het is van belang dat i.o.m. DCOM een spreeklijn wordt voorbereid.

-

buiten reikwijdte verzoek

6 Communicatie
Zie punt 5.

7 Afstemming

NCTV:
DCOM:
DWJZ:

5.1.2e

8 Bijlagen
-.